

# 目 录

华大海丝动态 .....	2
--------------	---

## 海丝视点

### 本期视点：“一带一路”共商共建共享

共商共建共享“一带一路”推动合作共赢新格局 .....	10
共建“一带一路”谋求合作共赢 .....	12
以“共建”推进“一带一路”建设 .....	15

## 深度研究报告

21 世纪海上丝绸之路及其建设路径 .....	21
-------------------------	----

## 【华大海丝动态】

---

### 2015 年优秀华裔大学生文化参访团华侨大学营开营

---

12 月 2 日下午，由中国华文教育基金会、福建省人民政府侨务办公室联合主办，华侨大学承办，澳大利亚福建省乡情联谊会资助的“2015 年优秀华裔大学生文化参访团——华侨大学营”在专家招待所会议室开营。此次冬令营为期 15 天，领队老师和 30 名营员均来自澳大利亚。他们将体验封闭式课堂教学和开放式参观游览。

福建省侨办副主任刘良辉、华侨大学副校长刘堪、中国华文教育基金项目一部主任熊志远、福建省侨办华教中心副主任吴宗斌、澳大利亚西悉尼大学领队吴慧英等参加开营仪式。

据了解，为使活动更具特色、更具吸引力，承办此次冬令营的继续教育学院精心安排历史文化、武术、书法、二十四节令鼓、国画、舞龙等学习课程，并计划组织参观闽台缘博物馆、开元寺、南少林寺等地，与本地学生共同参加户外拓展、体验中华文化特色和当地人文风貌，使冬令营真正成为一次文化之旅、学习之旅、友谊之旅。

### 德班理工大学校长阿迈德·巴瓦一行访问华侨大学

---

12 月 3 日上午，南非德班理工大学校长阿迈德·巴瓦教授一行访问华侨大学，副校长徐西鹏在李克砌纪念楼四层接待室与来访嘉宾会谈，双方就推进华侨大学与德班理工大学的合作进行探讨。今年 6 月，华侨大学与南非德班理工大学签署战略合作协议。

### 泰国农业大学孔子学院第五届理事会在曼谷召开

---

泰国农业大学孔子学院第五届理事会近日在泰国农业大学五十周年纪念楼召开，我校副校长曾路率学校孔子学院理事会成员出席。会议回顾总结孔子学院 2014-2015 年度的工作情况，并对孔子学院的新一轮建设和未来的多领域合作提出新的设想。

据了解，下一届泰国农业大学孔子学院理事会将在华侨大学召开。

## 华侨华人与“一带一路”：渊源、机遇、优势、作用

### ——校长贾益民凤凰卫视《新闻今日谈》访谈综述

12月5日，华侨大学校长、海上丝绸之路研究院院长贾益民教授做客香港凤凰卫视，接受《新闻今日谈》栏目主持人林玮婕的专访，阐述华侨华人与“一带一路”的渊源、机遇、优势、作用，以及华侨大学在“一带一路”战略中的使命与任务。这也是校长贾益民自2013年3月后，连续第3年接受凤凰卫视《新闻今日谈》的访谈。

## 华侨大学代表团访问泰国洽谈合作办学项目

日前，华侨大学副校长曾路率汉语国际教育办公室、国际交流合作处、华文学院等部门负责人访问泰国，拜访了部分泰国高校及友好合作单位，洽谈合作办学项目。

在泰国兰实大学，该校外事副校长吉迪雅·丙通接待访问团一行，该校传媒学院、旅游学院、国际学院、中泰合作交流处等部门负责人参加会见。双方就以新闻传播专业和旅游专业合作为基础，通过共建交流平台，联合培养专业人才等事宜进行了广泛探讨和交流。

在泰中文化经济协会秘书长蔡百山的陪同下，代表团访问了苏萱南塔皇家师范大学，泰中友好协会会长、苏萱南塔皇家师范大学校长功·塔帕朗西会见代表团。双方就汉语师资培训、2+2及3+1联合办学、研究生培养等项目进行磋商，并达成合作共识。

在泰国访问期间，曾路一行还拜访了华侨大学泰国校友会，看望泰国校董和广大校友，感谢他们长期以来对母校建设发展的关心和支持。

在泰中文化经济协会，会长颇欣·彭拉军、军事委员会主席乌泰·西那瓦上将、秘书长蔡百山等接待了代表团一行，双方就泰国政府官员班等项目进行了交流，均表示要加强合作、密切沟通，为中泰友谊与合作交流做出新贡献。

代表团访泰期间，还拜访了泰国改革院议员威七·雅乐上将、泰国华文教师公会主席罗宗正博士。

## 我校海外中文电视栏目《你好 BTU》开播海丝新版块

12月5日，由中国华侨大学和泰国曼谷吞武里大学合作的卫星电视栏目《你好 BTU》开播全新板块《海丝·泉州》。该节目是由华侨大学与曼谷吞武里大学、泉州广电协会共同创办的全新版块。

BTU电视台是泰国曼谷吞武里大学的卫星电视台，节目面向泰国和东南亚地区播出，拥有500万家庭用户。《你好 BTU》于2012年8月正式开播，是华侨大学与泰国曼谷吞武里大学合作、利用上星电视台制作播出的中文教育节目，节目创办人员全部为华侨大学派出的专业师生。

栏目《你好 BTU》分别由《跟我学》《光影回眸》《畅游中国》《微记录》《中国风》《BTU会客厅》《华人谱》等七个版块节目组成，节目内容以汉语教学和中文教育节目为主，每天在黄金时段播出，具有浓郁的中华文化特色。该节目前期策划、演播室录制、后期制作全部由华侨大学专业师生独立完成，经过三年努力，现已进行常态化播出，并每年进行一次改版。《你好 BTU》节目通过上星卫视进行播放，同时通过互联网、手机等媒体广泛传播，深受泰国观众的喜欢。

《你好 BTU》于12月5日开播全新版块《海丝·泉州》，主要向泰国乃至东南亚地区介绍海上丝绸之路起点城市、东亚文化之都——泉州的文化内涵、悠久历史和风土人情。此类由中国和泰国大学之间合作创办的通过上星卫视中国节目推广华文教育的形式，不论在中国还是泰国都是首创，在泰国卫星电视台创办海丝内容的版块节目更是华侨大学独此一家。

## 华侨大学签署多项海外合作办学与建立海外招生处协议

12月6日上午，华侨大学海外及港澳台地区招生工作会议在厦门校区召开，来自美国、意大利、泰国、蒙古、缅甸等23个国家和地区的51位代表与会。会上，我校与海外的6个机构签署合作办学协议或建立海外招生处协议。至此，我校海外招生处达66个，遍布世界五大洲32个国家和地区。

我校新增加的3个海外招生处分别为：印度尼西亚新中三语学校、泰国东盟普吉泰华学校、菲律宾宿务雅典耀圣心学校。我校副校长徐

西鹏代表学校签约，并向三个学校授予华侨大学海外招生处牌匾，向三个学校负责人颁发招生处主任聘书。

据招生处负责人介绍，我校自 2012 年启动海外招生处建设工程，海外招生处已从原先的 26 个增加到现在的 66 个，涉及的国家或地区由 11 个发展到 32 个，布局从东南亚扩展到欧洲、美洲、非洲和大洋洲，初步达成五大洲的海外招生合作体系。海外招生处成绩显著，助推我校境外生学生数创历史新高，目前的境外生招生中 40% 学生来自海外招生处的推荐。

当天，我校还签署了多项合作办学协议：与缅甸远坤建筑有限公司签署合作开办缅甸国际学校协议、与蒙古旅蒙华侨友谊学校签署合作办学协议、与美国侨商联合会签署在美国合作招收硕士研究生协议书。此外，我校还分别与印度尼西亚新中三语学校、菲律宾宿务雅典耀圣心学校分别签署合作办学意向书和合作办学协议。

另悉，12 月 6 日下午，校长贾益民单独会见了缅甸华侨中学校友会主席雷启泉、缅甸远坤建筑有限公司董事长郑建彬，泰国东盟普吉泰华学校董事长邢福扬，英国教育中心总裁李婧媛等，分别就双方的合作事宜进行深入探讨交流。

## **校长贾益民做客 2015 世界华商海口会议并作主旨发言**

12 月 20 日上午，校长贾益民应邀出席 2015 世界华商海口会议，作题为“华侨华人与一带一路，海外华侨华人的机遇与挑战”的主旨演讲。

贾益民介绍了华侨大学的基本情况及其作为侨校的特殊使命和任务，论述了华侨华人在一带一路建设中的重要地位。他认为，一带一路战略为华侨华人带来经济发展机遇，给华侨华人社会带来新的发展机遇期，有助于华侨华人融入所在国主流社会，对华侨华人传播中华文化创造了新的机遇。另一方面，华侨华人人口众多，分布广泛，商贾众多，产业强大，资本雄厚，华侨华人具备独特的政治优势、科技优势。贾益民指出，华侨华人坚持传统中华文化，在实现一带一路民心相通的愿景中占有非常重要的地位。同时他也表示，华侨华人

在一带一路战略背景下也面临着一些挑战，如产业转型、经济结构转变的挑战，文化沟通、安全风险、人才竞争等方面的挑战。

此次会议有 500 余名来自海内外华商代表参加，中国侨联副主席康晓萍、海南省委统战部长王勇等出席会议并致辞。会议围绕“一带一路华商责任”主题，响应党中央“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的建设愿景和发展战略，将全球华商侨商汇聚一堂，共同探讨海南经济发展，弘扬中华文化、加强交流合作，促进世界各国、各地区文化交流、经贸合作，宣传海南招商政策、传播城市魅力。

## **我校代表团访问澳斐新三国洽谈多项合作办学项目**

日前，我校副校长吴季怀率计算机科学与技术学院、材料科学与工程学院负责人等赴澳大利亚、斐济、新西兰，拜访当地著名高校院校、政府部门、海外招生处以及重要华社侨领等，洽谈合作办学项目，签署合作协议，并密切与当地华侨大学校友会的沟通联系。

## **校领导率团赴美国托莱多市参访**

日前，由我校副校长刘堪带队，继续教育学院、招生处负责人等一行四人组成代表团，受美国五大湖国际集团邀请，到访美国托莱多市，进行教育环境考察与教育合作洽谈。

访问期间，华侨大学代表团分别参访了五大湖国际集团、托莱多大学、卢兹大学，并与五大湖国际集团总裁郭志新，托莱多大学副校长 John A. Barrett Jr、卢兹大学校长 David J. Livingston 分别见面会谈，会谈中就可能合作的学历教育、短期培训等多个项目广泛交换了意见。

访问第二天，托莱多市市长 Paula Hicks Hudson 亲切会见了华侨大学代表团一行，会见中，Paula Hicks Hudson 表示非常欢迎华侨大学出访团组，希望此行能切实推进双方教育合作。

## **2015 年海外华裔青少年“中国寻根之旅”冬令营华侨大学营开营**

12 月 20 日，2015 年海外华裔青少年“中国寻根之旅”冬令营——华侨大学营开营，国务院侨办文化司副司长周虹出席开营仪式并

为营员颁授营旗。近 120 名来自泰国、印尼的海外华裔青少年齐聚华侨大学，开展为期 11 天的冬令营之旅。

据了解，本年度共有来自泰国、印尼、美国、法国、加拿大、德国、毛里求斯、日内瓦、阿联酋、奥地利等 15 个国家的 600 余名营员到华侨大学参加“中国寻根之旅”地方营项目，增进了海外华裔青少年对祖籍国的了解，提高营员学习汉语和中华文化的兴趣和积极性，同时以此为契机，促进了华侨大学与其他国家华校的交流合作。

## **华侨大学成立诗琳通中泰关系研究中心**

12 月 22 日上午，华侨大学诗琳通中泰关系研究中心在华侨大学厦门校区揭牌，泰国王国驻华大使醍乐堃、厦门市外事侨务办公室副主任黄新英、华侨大学校长贾益民、泰国王国驻厦门总领馆总领事邱塔泰出席揭牌仪式并为研究中心揭牌。华侨大学副校长曾路主持揭牌仪式。

据了解，该中心将作为以中泰关系问题研究为重点的学术科研机构，致力于通过科学研究、人才培养与学术交流增进中泰两国学者和人民之间的相互理解，为中泰友好关系的长期、健康发展贡献力量。

当天，泰国王国驻华大使醍乐堃受聘华侨大学名誉教授，华侨大学校长贾益民为其颁发聘书。醍乐堃感谢华侨大学的信任与支持，表示将会尽自己最大的努力，促进华侨大学同泰国知名高校联系与合作。

揭牌仪式前，华侨大学校长贾益民、副校长曾路与泰国王国驻华大使醍乐堃就双方如何进一步密切交流与合作进行了探讨。

## **第五部华侨华人蓝皮书在京发布**

12 月 23 日，第五部华侨华人蓝皮书——《华侨华人研究报告（2015）》在京发布。发布会由国务院侨务办公室指导，华侨大学、社会科学文献出版社联合主办。

《华侨华人蓝皮书（2015）》由社会科学文献出版社出版，关注的焦点是海外华人在周边国家的生存现状，针对日本、马来西亚、美国、泰国、新加坡、菲律宾、印度尼西亚等国家的华侨华人进行了深入研究，涉及华侨华人在周边国家关系中的角色、华人生育率变化、华文教育、华人慈善捐赠、华人家族企业管理模式、华人文化认同、

公共外交等议题，尝试从多维度揭示华侨华人的行为模式，试图解释乃至预测华侨华人的行为模式。

国务院侨务办公室宣传司司长许玉明，2015 年蓝皮书主编、华侨大学校长贾益民教授，社会科学文献出版社社长谢寿光教授，国务院侨办专家咨询委员会委员、清华大学华商研究中心主任龙登高教授，中国社会科学院民族学与人类学研究所新疆历史与发展研究室主任曾少聪教授，北京师范大学历史文化学院教授、外交学院东方外交史研究中心主任陈奉林教授，以及国务院侨务办公室有关司局、华侨华人研究相关学科领域和社科文献出版社等有关领导和专家学者出席发布会。华侨大学副校长曾路教授主持发布会。

人民日报海外版、新华社、新华网、中央电视台、中国国际广播电台、中国日报、光明日报、科技日报、中国青年报、北京青年报、人民政协报、中新社、海峡卫视、海峡之声、澳门日报、侨务工作研究、中国华文教育网等近 20 家境内外媒体到现场对发布会进行采访报道。

## **美国惠蒂尔学院校长 Sharon Herzberger 莅校访问**

1 月 18 日上午，美国惠蒂尔学院校长 Sharon Herzberger 莅校访问，我校副校长徐西鹏在厦门校区会见客人，双方就如何进一步深化两校间的合作进行探讨并达成初步合作意向。我校华文教育处相关负责人陪同会见。

惠蒂尔学院是美国前总统尼克松的母校，作为一所私立文理学院，已有一百多年的建校历史，是美国少数历史悠久的高校之一。2011 年 11 月，我校与该校签署合作备忘录，共同建设惠蒂尔中文课堂，进一步拓展我校在美国的华文教育办学空间。2012 年至今，我校与该校还联合承办了四届“中华文化大乐园”美国夏令营活动。同时，两校在“寻根之旅”夏令营、华文教育奖学金项目等方面也开展相关合作。



## **泰国驻中国大使醍乐莛·倪勇会见我校校长贾益民一行**

2月4日，泰国驻中国大使醍乐莛·倪勇在泰国驻中国大使馆官邸会见我校校长贾益民一行。

贾益民向醍乐莛·倪勇汇报了泰国校友会、在泰国合作办学以及设立华侨大学分校等工作。贾益民还代表学校向醍乐莛·倪勇大使致以新年祝福，期待醍乐莛·倪勇大使能够拨冗莅临学校视察指导。

醍乐莛·倪勇大使充分肯定了我校近年来为中泰友好关系所作的贡献，并表示将尽力促成我校在泰国设立分校及合作办学等相关事宜。同时，醍乐莛·倪勇大使将会邀请泰国外交部部长助理莅临我校开展讲座。

副校长曾路，校董事会办公室、国际交流合作处等负责人一同参加会见。

据悉，2月2日，校长贾益民一行还拜访了我校北京校友会。

### 本期视点：“一带一路”共商共建共享

#### 共商共建共享“一带一路” 推动合作共赢新格局

全国政协副主席、中联部部长 王家瑞

2000 多年前，亚欧大陆上我们勤劳勇敢的祖先，开辟了多条连接亚欧非三大洲的贸易和人文交流通道，这就是闻名遐迩的丝绸之路。“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神，为我们的祖先带来了文明，带来了繁荣，也带来了友谊。

2013 年秋天，中国国家主席习近平在出访中亚和东南亚国家期间，提出共同建设“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的重大倡议，希望以陆上和海上经济合作走廊为依托，以人文交流为纽带，建设中国与沿线各国经贸和文化交流的大通道。

毋庸讳言，现在一些专家和媒体对中国“一带一路”倡议有这样那样的疑虑。我要告诉大家，中国推进“一带一路”建设，不是要扩大势力范围，不是要改变现有国际秩序，不是为了维护某个或某一小部分国家的利益，而是为了推动沿线国家乃至世界各国互利共赢、共同发展而提出的重大倡议。习近平主席多次强调，“一带一路”建设要秉承共商、共建、共享的原则。这，也是倡议的核心要义。

共商，就是集思广益，好事大家商量着办，使“一带一路”建设兼顾双方或各方利益和关切，体现双方或各方智慧和创意。中国有句古话，“三个臭皮匠，顶个诸葛亮”。石头的碰撞会擦出火花，思想的碰撞会产生智慧。建设“一带一路”的愿景越光明，使命越艰巨，责任越重大，就越需要汇聚起各国的智慧和力量，就越需要广泛凝聚共识，就越需要加强协商。商量的内容可以是宏观的“一带一路”倡议该如何开展，也可以是相对具体的合作项目如何实施，大家的事由大家商量，一切都商量着办，商量得越多越深越好。

共建，就是各施所长，各尽所能，把优势和潜能充分发挥出来，聚沙成塔，积水成渊，持之以恒加以推进。习近平主席指出，要坚定

不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略。“一带一路”就是对外开放的重点，对沿线国家而言，是机会，而不是威胁；是包容，而不是排斥。实际上，共建“一带一路”的倡议和沿线各国自身的发展规划相辅相成，俄罗斯总统普京表示，要将跨欧亚大铁路改造与丝绸之路经济带相衔接；哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫表示，要将哈萨克斯坦国内的“光明之路”新经济政策与“一带一路”对接；印度尼西亚总统佐科表示，要将印尼“全球海洋支点”发展规划同21世纪海上丝绸之路全面对接……我们愿意与各国一道共同参与设计、规划、运营、建设，共同建设好“一带一路”。

共享，就是让建设成果更多更公平惠及沿线各国人民，打造利益共同体和命运共同体。“一带一路”这个共同体，与世界上已有的其他共同体不同，它不是实体，不建立新的固定机制，不搞约束性文件。作为“一带一路”倡议的发起者，中国经济体量大、韧性好、潜力足、回旋空间大、政策工具多，具备充裕的资金、巨大的市场和强大的装备制造能力。我们非常愿意让各国搭乘中国发展的快车，也非常愿意和各国一道驱动“一带一路”的列车，通向资源共享、成果共享的目的地。可以预见，“一带一路”建设的推进，将会带来全新的和平、发展、合作、共赢的新秩序、新格局。

我们看到，“一带一路”沿线国家和地区从来没有像现在感觉如此之近，迫切希望了解彼此、熟悉彼此。“一带一路”激发了区域合作新浪潮，推动形成互利合作新格局，孕育着无限的生机和光明的前景。（摘自9月21日在2015“一带一路”媒体合作论坛开幕式上的致辞）

**来源：**人民日报/2015年/9月/22日/第009版 2015“一带一路”媒体合作论坛特刊

## 共建“一带一路” 谋求合作共赢

外交部副部长 张业遂

2015年3月28日，习近平主席在博鳌亚洲论坛年会开幕式上发表题为《迈向命运共同体 开创亚洲新未来》的主旨演讲，强调“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”（“一带一路”）建设秉持共商、共建、共享原则。习主席表示，“一带一路”不是封闭的，而是开放包容的；不是中国一家的独奏，而是沿线国家的合唱；不是空洞的口号，而是看得见、摸得着的实际举措。习主席讲话对“一带一路”所作的进一步诠释，展示了中国对开展国际合作的新理念、新思路。

### 一、共商、共建、共享，是“一带一路”建设的原则和特色

“共商”，就是集思广益，兼顾各方利益和关切，体现各方智慧和创意。无论在酝酿、倡议阶段还是推进、收获阶段，都由沿线国家商量着办事。“一带”和“一路”倡议分别在哈萨克斯坦和印尼提出，本身就是采取与东道国共商的形式。在制订规划和推出《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》的过程中，中国通过双多边渠道，广泛听取了沿线国家的意见和建议，汲取了不少建设性意见，例如突出开放性，重视人文合作与生态环保，争取早期收获，打破投融资瓶颈，鼓励企业创新等。“共建”，就是体现共同参与，发挥自身优势和潜能，形成新的合作优势，“众人拾柴火焰高”。沿线国家国情国力不同，可各尽其力，各施所长。

“共享”，就是坚持互利共赢，寻求利益契合点和合作最大公约数。大家一起做大蛋糕，公平合理地分配好蛋糕。中国 and 所有沿线国家都是“一带一路”的利益攸关方。“一带一路”建设体现了包容性发展的理念，努力让合作成果惠及沿线各国及国际社会，惠及基层民众。

共商、共建与共享，三位一体，相辅相成。共商是起点和基础，共建是核心和方式，共享是目标和动力。为实现共商、共建与共享，中国提出了一个全新的操作路径，就是“对接”。对接包括中国与沿线国家战略和政策的对接，包括项目和企业的对接，也包括合作机制

的对接。对接是在尊重彼此规划的基础上，找出共同利益的交汇点，进而制订共同规划，推进合作项目。

## **二、共商、共建、共享，是在全球化背景下对区域合作的积极探索**

区域合作存在各种理论与实践。一种强调大国主导或多数决定，主张强势推进、一致行动，采取制订条约和让渡主权的模式。另一种主张“小马拉大车”，要求协商一致，自主自愿，希望循序渐进和照顾各方舒适度，倾向采取非正式磋商和非机制化的合作模式。

共商、共建、共享原则适应了经济全球化、世界多极化和国际关系民主化的潮流，能够有效应对区域合作中的几个突出问题：

**第一是平等性问题。**所有参与“一带一路”的沿线国家，无论大小、强弱和贡献多少，政治和法律地位都是平等的。大家都是“一带一路”的参与者、建设者和受益者，都可以发挥重要作用。大家是合作伙伴而非竞争对手，也不存在领导者和被领导者的关系。

**第二是开放性问题。**“一带一路”以亚欧大陆及其附近海洋为地理立足点，以政府间合作为主渠道，但合作伙伴不限于古代丝绸之路和亚欧大陆，合作范畴也不限于政府间合作。各国地方政府、金融机构、跨国公司、国际组织、非政府组织都可以参与其中。

**第三是兼容性问题。**“一带一路”贯穿亚欧非大陆，连接东亚经济圈和欧洲经济圈，将南太作为海上丝路的自然延伸，打破了洲际和次区域之间的藩篱，架设了东方与西方国家、南方和北方国家、不同文明类型国家的桥梁，有助于各类合作机制分工协作，有利于形成更大范围、更高层次、更高水平的区域合作新格局。

**第四是公益性问题。**“一带一路”是中国自身全方位开放和对外合作的总体布局，同时也是中国向国际社会提供的公共产品，体现了中国对国际社会的担当和贡献。

## **三、共商、共建、共享，将丰富中国特色外交的内涵**

共商、共建、共享，植根于优秀的中华优秀传统文化，包括同甘共苦、同舟共济、亲仁善邻、以德服人、推己及人、立己达人，体现了中国外交的特色与风格。

“一带一路”是沿线各国开放合作的宏大愿景和行动规划，既没有冷战和集团对抗背景，也不是援助方和受援方的关系，更不是任何国家的地缘政治工具。中国向沿线国家提供的援助，从不附加任何政治条件。中国与沿线国家开展的产能合作基于比较优势和市场规律，以政府推动、企业主导、商业运作为指针。

“一带一路”继承和超越了古代丝绸之路，不仅仅是商贸和人文交流之路，也是互尊互信和合作共赢之路。“一带一路”顺应经济全球化和世界多极化的潮流，立足亚洲、造福亚洲，维护亚洲各国自主选择发展道路和自主决定对外政策的权利，致力于实现亚洲的合作安全与整体振兴。

“一带一路”不针对任何国家和任何战略，可以与各种机制和倡议和谐共生。“一带一路”是经济和人文合作的倡议，原则上不涉及领土和海洋争议问题。共建“一带一路”，只会增加有关国家的共同利益和战略互信，为化解矛盾创造良好的氛围。

“一带一路”是对国际金融危机后全球增长战略的积极贡献。大规模、多元化的互联互通方案，将深化沿线国家的相互依存，改进供给，创造需求，优化资金使用，提升沿线各国在全球供应链、产业链和价值链上的地位。“一带一路”上的经济合作项目，都要尊重东道国的法规，都要遵循国际规则和高标准运作，都要采取风险评估和防控措施，相关企业都要履行社会责任，保护好当地生态环境。

“一带一路”正成为中国与沿线国家的共同事业。只要沿线各国遵循共商、共建、共享原则，通过共同的实践，不断完善合作内容，创新合作方式，“一带一路”的道路必将越走越宽广。

来源：《求是》2015年第10期

## 以“共建”推进“一带一路”建设

中国社科院学部委员、国际研究学部主任 张蕴岭

2013年9月中国国家主席习近平访问哈萨克斯坦时提出共同建设“丝绸之路经济带”的倡议，10月在访问东盟国家时提出共同建设“21世纪海上丝绸之路”的战略构想，由此，“一带一路”作为一个整体，成为中国向国际社会提出的一个具有重要意义的大倡议，也是新时期中国对外开放的一个大战略。2015年3月，中国政府公开发表关于建设“一带一路”的愿景和行动计划文件，就“一带一路”建设的意义、目标、方式等进行了详细的说明。目前，“一带一路”倡议已经进入具体的实施阶段。

推进“一带一路”建设既是中国扩大和深化对外开放、构建全方位开放新格局、深度融入世界经济体系的需要，也是加强与外部世界互利合作、促进共同发展、实现共同繁荣的需要。作为一个发展中的大国，中国通过推动“一带一路”建设，践行和平发展的承诺，以合作共赢的方式承担更多的责任义务，为世界和平发展作出贡献。中国推动“一带一路”建设，不是要推翻现有的国际体系，而是为世界经济体系的调整与发展创建新机制，也就是做“增量”贡献。

### “一带一路”是大战略

看看地图就会明白，中国为什么要推动“一带一路”建设。与中国地缘连接的亚洲大陆，延伸到欧洲大陆；沿陆海洋地带与亚洲、非洲连接，同时，也通过南海与南太平洋地区连接。让通往这些地区的陆路、海路畅通，推动这些地区的发展，中国就可以获得巨大的延伸与发展空间。

“一带一路”是一个整体的大战略。一则，两个框架相辅相成、各有侧重。

构建“丝绸之路经济带”将为中国打开通向中亚、西亚、南亚和欧洲陆上通道的大门，与沿线国家一起创建新的发展动力；同时也有助于实现中国东西南北开放发展的均衡格局。中国地理空间广阔，既有沿海，也有内陆。中国的对外开放先是从沿海地区开始的，以推动沿海地区的开放发展为重点，通过开放引进，参与国际分工，大力发

展外向型经济，扩大出口，实现了沿海地区经济的快速发展。尽管后来我国制定了西部大开发战略，推动西部地区的开放发展，但是，沿海和内陆的开放发展环境差别还是很大，格局很不平衡，内陆特别是西部的开放仍然受到制约。通过建设“丝绸之路经济带”，可以吸引资源向中西部转移，同时，通过与沿线国家的合作，共同规划与建设，以“创造性转移”的方式拉动我国的机械设备、基础设施技术出口，将为我国的经济结构调整与提升提供新的空间。

建设“21 世纪海上丝绸之路”是中国深化沿海开放、建设海路连接地区合作发展的新战略。如今，海路是中国对外经济交往的主要通道，大部分的货物进出口以及资源、能源进口主要通过海路。因此，保证海上航道畅通与安全对我国有着非同寻常的意义。同时，中国推动建设“21 世纪海上丝绸之路”还有更深刻的含义。它之所以被冠以“21 世纪”，就是要区别于以往的以追求霸权为宗旨的海权论，构建开放与共享的海洋新秩序，突出发展、合作与共赢，把海上通道建设与发展紧密结合起来。

从更深的层次上来认识，“一带一路”是中国作为上升大国坚持走开放、发展、合作与共赢道路的体现。中国的 GDP 总量已经居全球第二，成为名副其实的世界大国，中国必须向世界回答如何践行和平发展承诺的问题。中国提出不走传统大国的崛起之路，不争霸，坚持和平发展，但许多国家可能不相信，美国的亚太再平衡就是要通过多种手段平衡中国的。中国借用“丝绸之路”这个词，意在表明，要弘扬古丝绸之路那种“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”的丝路精神。

### **“一带一路”具有世界意义**

“一带一路”倡议着眼于推动南南、南北的发展合作，为地区和世界提供一种创新型发展与合作方式。当今，世界经济的发展正处于大的结构变化和发展方式的调整期。一批新兴经济体崛起，更多的发展中国家步入起飞门槛，这是一个大趋势。但如何维护这个发展的大势，为发展中国家创建可持续发展的环境？美国领衔的 TPP，制定新规则，实际上是提高发展中国家进入世界市场的门槛。

那么，发展中国家最需要的是什么？从大势来说，一是一个开放



的国际经济体系；二是改善自身的发展环境，特别是基础环境，开展新型的发展合作。“一带一路”可以作为推动发展合作的大平台，把中国经济的发展与其他国家的发展结合起来，通过中国的投入和带动，动员各方的积极性，打造新的发展空间，创建新的发展引擎。“一带一路”是一个开放的平台，在这个平台上，中国与相关国家一起规划项目。长期以来，对于发展中国家来说，发展融资，特别是基础设施建设、长期项目工程建设的融资，非常困难。现行的国际金融机构能力有限，私人金融机构投资意愿不强，因此，基础设施的发展滞后，发展的综合环境改善缓慢。通过“一带一路”，创建合作性融资机构和其他多种形式的金融机构，可以破解融资难的瓶颈，中国也可以在这个平台上发挥更大的作用。为此，中国倡导成立金砖国家银行、亚洲基础设施投资银行、上海合作组织发展银行，宣布出资成立丝路基金等等，目的就是如此。有人把中国这样的举动称之为“新马歇尔计划”，这是不对的。当年的马歇尔计划是美国援助战后的欧洲经济重建，而如今的新融资机构建设是共同参与、共同管理和共享资源。

“一带一路”的大战略设计指导思想超越了自贸区和多边贸易体制，推动了综合发展环境的构建，也突破了中国以我为主的利益观，强调共同建设，共同发展。

“一带一路”的合作项目不是通过谈判，而是通过协商，是新型的发展合作方式。“一带一路”是一个跨区域的开放性框架，作为一项大战略，有很大的延伸和拓展空间，从亚洲到欧洲、到非洲，也可以延伸到更广的区域。

从这个意义上说，“一带一路”是一个带有世界意义的大战略倡议。事实上，“一带一路”是一个大框架，由多样性、多层次的协议、项目、工程、园区作为支撑。不能把“一带一路”简单地画几条线。

### **“一带一路”需要共建**

对外部世界来说，“一带一路”是中国提出的一个倡议，但不是中国一家的事情，也不是中国一个国家可以做到的。这个倡议由中国提出，但需要大家共同协商、共同设计、共同参与、共同建设。“一带一路”也不是按照历史上的线路走，它涵盖了全中国，亚洲、欧洲和非洲的广大区域，而且将来还可以进一步扩大。

互联互通是“一带一路”大战略设计的支撑基础。实现互联互通，就是要构建全方位链接，发展起四通八达的基础设施网络（陆、海、空交通网络），实现“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”的“全方位、立体化、网络状的大联通”。因此，建设“一带一路”，基础设施网络建设是重点，实现互联互通是关键，创建产业园区、构建产业链是亮点，同时，“一带一路”建设远不止步于经济领域，也包括政治、社会、文化、教育和安全等领域，打造的是全面和深度融合、休戚与共的命运共同体。

“一带一路”建设起步于现在，但是一个长期合作的进程。在共商、共谋、共建的过程中，中国与沿线国家会逐步发展起相互了解、相互尊重和相互信任的新关系。

建设“一带一路”，特别是基础设施网络建设，需要大量的资金，而发展中国家缺少资金，形成发展的瓶颈。这也就是为什么亚投行的建设得到如此多的国家支持的原因。亚投行既是对现有的国际金融机构（如世界银行、亚洲开发银行）的补充，也是对新形势下融资机制的创新。成立亚投行，尽管美国、日本不参与，甚至加以阻扰，进展还是很快，这反映了大势所趋。

对中国来说，“一带一路”建设的重点和优先考虑是周边地区。周边地区不发达，周边形势也就不稳定，中国与各国的关系也难处，中国自己的边疆地区也发达不起来。中国与如此多的国家比邻而居，习近平主席提出发展周边关系的“亲诚惠容”新理念，“一带一路”就是一个很好的实践。周边是中国和平发展的战略依托区，要通过合作让周边国家发展起来，只有这样，才可以形成命运共同体。

“一带一路”的建设要体现新的发展理念和新的发展方式。像“丝绸之路经济带”的建设，以往中国与中亚国家的经贸关系主要是在资源领域，即开发利用中亚的资源，建设通往中国的能源输送管道。要建设经济带，就要改变简单的能源合作关系，在中亚地区建设资源加工业、加工制造业以及服务业，使中亚地区的经济发展水平得到提升，只有中亚国家的经济得到更为全面的发展，彼此才可以从中得到更大的拓展空间。基础设施建设、产业园建设会为中国和设备产品出口和产业转移提供巨大的发展空间，但不能借机把落后产能和污染产业转

移到合作伙伴国，要把教训留给自己，把经验传给别人，让当地人民得到实惠，尝到搭中国和平发展便车的甜头。

就国内而言，参与“一带一路”建设不仅仅是西部和沿海省份的事，全国各地都是直接的参与者。因为是举国战略，构建的基础设施网络贯通东西南北，开拓的市场面向所有的企业。因此，各地都会积极进取，主动参与，寻求机遇，发挥比较优势。

### **有挑战，也有风险**

“一带一路”是一个新生事物，中国提出这个倡议以后，国际上，包括沿线国家存有不少怀疑，有的国家在观望，有的国家疑虑重重，也有不给予支持的。尽管目前启动工作已经开始，但是真正做起来还会有许多障碍。一些国家对中国倡议的战略意图有怀疑，担心中国借此实施扩张，或者对于建设基础设施网络存有疑虑，不太愿意让中国主导大通道的建设，甚至把经济发展的问题政治化。像美国，出于担心自我利益的考虑，不仅自己不予支持，还向盟友施加压力。例如，对于亚洲基础设施投资银行的建设，美国就公开表示反对，日本也拒绝参加。对于公路、铁路网络建设，印度也都表现出一些质疑，对于中国发展与一些国家（如巴基斯坦、斯里兰卡等）的海上与港口合作，也赋予政治甚至军事含义。

建设“21世纪海上丝绸之路”，首先遇到的问题是妥善解决南海争端，创建搁置争议、合作建设的环境和气氛，以合作代替争斗。一则，要与争端当事国进行对话协商，增加合作的共识；二则，要加强与东盟组织的协商，在落实好南海行为宣言的基础上，尽早完成南海行为守则的谈判，签署协议，推动落实。2015年是中国-东盟海洋年，要利用好这个契机，就建设“海上丝绸之路”制定行动计划，南海是“一路”的起点，这一步走好了，才能向外延伸。

“一带一路”是中国的大战略，对相关国家则是一项大倡议，具体建设涉及到沿途各个国家。因此，最重要的是让各方理解，得到各方的支持，形成真正的共识，进行认真的投入。同时，这样大的工程，需要时间，需要付出巨大的努力。在推进过程中不可操之过急，在项目建设上不可急功近利。让“一带一路”建设取得预期成效，还是有

很多挑战，也有不少风险。

首先，需要减少与消除各国对中国倡议的疑虑。“一带一路”是中国提出的，中国的意图很清楚，就是实现合作发展、共同受益，但是，很多国家不这样看。有些人甚至把它作为中国的扩张主义战略看待；有些国家即便口头表示支持，实际参与上也是非常谨慎，甚至采取平衡的策略。因此，中国在继续工作的同时，重要的是搞成一些示范工程，让大家看到好处。

其次，需要规避和化解争端与风险。“21 世纪海上丝绸之路”建设中存在南海争端的障碍，要找到超越的办法。沿线国家中，有些政局不太稳定，有些地方极端势力、恐怖主义势力严重。这一方面要加强对沿线国家的政治深入了解，作深入的政治工作，对政局变动有预测、有对策，避免因政局变动而使建设受到影响；另一方面，要加强与当地的安全合作，共建反恐、反极端势力的合作机制，对大通道、大项目的安全要有常设的安全保卫机制、信息收集和通报机制。

再次，要算好经济账，减少投资风险和损失。“一带一路”是大工程、长期计划，建设至少需要几十年的时间才见大成效，要有长期的打算。大项目，比如，基础设施网络建设，需要大投资，这一方面要算大账，即战略账、发展帐，同时也要算小账，即算投资回收、投资效益等，特别是涉及到企业参与的，更要精打细算。

当然，既然是大战略，就要坚持做下去，挑战也好，风险也好，都只能去面对，知难而进，而不是遇难而退。中国的倡议，大家的事情，还要做细致的工作，“有事好商量”。“一带一路”、亚投行、金砖银行的建设等都是开局不错，良好的开局为今后取得好的发展提供了好的基础，对此，我们应该有足够的信心。

来源：《社会观察》2015 年第 12 期

# 21 世纪海上丝绸之路及其建设路径<sup>1</sup>

华侨大学校长、海上丝绸之路研究院院长 贾益民

华侨大学海上丝绸之路研究院副院长 许培源

**内容提要：**“一带一路”是中央统揽国内国外两个大局，基于国家主权安全和经济发展利益需要，在周边和国际环境趋于复杂的背景下，提出的一个重大的地缘政治和地缘经济战略构想。21 世纪海上丝绸之路建设的基本路径是：以国际经贸合作为核心，以海上运输通道和基础设施建设为依托，以沿线的重点港口、中心城市、资源区块、产业园区为支撑，以互联互通和贸易投资便利化为手段，以利益共同体和命运共同体为方向，推动以南海和战略通道为主的海上合作和共同开发，形成开放式国际经济合作带，形成具有强大产业聚集效能的经济走廊，以这种利益交融互利共赢的一体化的伙伴关系，来缓解周边矛盾，稳定南海局势，维护通道安全，获取战略支点，拓展发展空间。

**关键词：**海上丝绸之路 海上合作和共同开发 政经互动

## 一、21 世纪海上丝绸之路的内涵及其战略意义

### （一）“一带一路”的提出

2013年10月习近平在印度尼西亚出席亚太经济合作组织（APEC）领导人非正式会议期间，提出中国愿同东盟国家加强海上合作，共同建设21世纪海上丝绸之路的倡议。这与2013年9月习近平访问哈萨克斯坦时提出的共建“丝绸之路经济带”一脉相承。“一带一路”是中央统揽国内国外两个大局，基于国家主权安全和经济发展利益需要，在周边和国际环境趋于复杂的背景下，提出的一个重大的地缘政治和地缘经济战略构想。目的是通过向西向海开发开放，形成沿海沿边全方位对外开放的新格局，把握陆地和海上区域合作的主动权，贯通陆海战略大通道，打造我国周边地区的政治互信、经济融合、文化包容、安全合作的利益和命运共同体，以更加牢固的国家安全屏障、更加广

<sup>1</sup> 本文部分内容由2014年9月在华侨大学举办的“21世纪海上丝绸之路高端论坛”的专家发言整理而成。

阔的国际市场空间，更加紧密的战略伙伴网络，来突破美日的战略围堵，海权争端的压力，和内外发展的瓶颈，营造更为宽松的国际和周边环境，实现我们国家和平发展和可持续发展的目标。

## （二）21世纪海上丝绸之路的战略内涵和实现形式

21世纪海上丝绸之路与古代海上丝绸之路有相似的地理范围和概念，但却有完全不同的战略内涵和建设内容。它既是国家发展、区域合作和周边外交的需要，也是维护民族主权，建设海洋强国的需要，在“一带一路”建设中具有更重要更紧迫的战略意义。我们必须在国家最高层面和战略全局上去做权威的解读、统一的认识、科学的谋划和整体的推进。

从地理范围来看，21世纪海上丝绸之路的重点方向是从中国沿海港口过南海到印度洋，延伸至欧洲；从中国沿海港口过南海到南太平洋。<sup>2</sup> 这条路线覆盖了东南亚（包括越南、菲律宾、马来西亚、文莱、印度尼西亚、泰国、新加坡、柬埔寨、缅甸等，简称东盟10国）；南亚及波斯湾（包括孟加拉国、斯里兰卡、印度、巴基斯坦、伊朗、伊拉克、科威特、沙特阿拉伯、卡塔尔、巴林、阿拉伯联合酋长国、阿曼等12国）；红海湾及印度洋西岸（包括也门、埃及、苏丹、厄立特里亚、吉布提、索马里、肯尼亚、坦桑尼亚、莫桑比等9国）<sup>3</sup>以及澳大利亚和新西兰等30多个国家和地区。

从战略内涵来看，21世纪海上丝绸之路是中国参与和引领全球经济治理、从经济大国转向经济强国的经济外交平台。其主旨在于依托沿线重点港口和城市，通过完善区域基础设施实现高水平的互联互通，提升贸易投资便利化水平，进而实现区域经济融合和政治互信，通过深入人文交流实现不同文明的互鉴共荣和平友好，最终打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

从实现形式来看，21世纪海上丝绸之路要以多元化的合作机制为推动，围绕“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通”五大重点，建设一条基于中国沿海始发，途经东南亚、南亚、波斯湾、红海湾及印度洋西岸各国的航线，通过沿线港口及其城市合作<sup>4</sup>建立

<sup>2</sup> 国家发展改革委、外交部、商务部：《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，2015 年 3 月 28 日，[http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201503/t20150328\\_669091.html](http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201503/t20150328_669091.html)

<sup>3</sup> 陈万灵、何传添：《海上丝绸之路各方博弈及其经贸定位》，载《改革》2014 年第 3 期，第 76 页。

<sup>4</sup> 刘赐贵：《发展海洋合作伙伴关系 推进 21 世纪海上丝绸之路建设的若干思考》，《国际问题研究》2014

起全球化的经贸合作网络。

### （三）21世纪海上丝绸之路的战略意义<sup>5</sup>

中国提出共建 21 世纪海上丝绸之路，是在国内外发展格局深刻变化的背景下作出的战略决策。一方面，中国的改革开放已经取得了举世瞩目的成就，成为名副其实的经济大国，但是经济发展开始进入“新常态”，而进一步改革攻坚、成为经济强国依然任重道远；另一方面，全球范围内尤其是亚太地区的政治、贸易和投资格局正在进行深刻调整，中国迫切需要在新一轮的变革中寻求和掌握发展的主动权和主导权。

1. 有利于中国在全球尤其是亚太合作和治理中发挥更大的作用。进入新世纪，中国加速崛起，GDP 超越日本、货物贸易超越美国，在全球和亚太地区影响力大幅提升。但是发达国家长期主导全球经贸制度和规则，主导亚太地区事务，而我国处于被动地位。美国提出“亚太再平衡”战略，极力推进跨太平洋战略合作伙伴关系（TPP），推动一个没有中国参与的美国主导的“美式”亚太经济一体化，以此分化、阻扰当前的东亚一体化（中国-东盟自贸区，东盟 10+1，RCEP 的 10+3、10+6）进程。而亚太国家，特别是我国的周边国家和地区奉行经济上与中国加深联系，政治上向美国靠拢的“双边平衡”战略。因此，中国扩大开放的国际空间受到了限制和压缩，深度融入世界经济的步伐受到了阻碍。21 世纪海上丝绸之路的建设，旨在建立一个开放、多元、包容、可延展的经贸合作和经济治理平台，通过团结更多国家、汇聚更多变革能量，推动全球治理和改革朝着更加公正、合理的方向发展，在全球经贸制度建设和全球治理中注入更多“中国元素”，争取在全球和亚太区域合作中赢得主动。

2. 有利于构建多元平衡的开放体系，形成全方位开放新格局。当前，我国的进出口贸易过度依赖欧美发达国家，不仅贸易摩擦频发，而且增长空间有限。海上丝绸之路沿线广大发展中国家和新兴工业化国家的市场潜力巨大、能源和原材料丰富。建设海上丝绸之路，既拓展市场，又保障能源。在国际投资方面，我国之前主要是吸引外资尤

---

年第 4 期，第 2 页。

<sup>5</sup> 本部分内容作者是在厦门 9.8 投洽会“海外华商投资中国与 21 世纪海上丝绸之路”分论坛的发言整理而成。

其是发达国家和地区的外资，对外投资明显不足。建设海上丝绸之路，有利于推动中国企业到海丝沿线国家投资。在开发开放方面，我国以面东、面海的东部地区为主，广大内陆地区尤其是西部和西南沿边地区开发相对缓慢，导致区域经济发展很不平衡。21 世纪海上丝绸之路既是对外开放国策的坚持，又是进一步的深化和调整，对外开放逐步转向广大发展中国家，向我国内陆和西部地区延伸，客观上有利于实现“走出去”和“引进来”相结合，构建多元平衡的开放体系，形成全方位开放新格局。

**3. 有利于构建新时期的国家战略安全体系。**21 世纪海上丝绸之路具有多元综合的国家战略安全内涵，以政治和经济的深度互动为主轴，强化国家的交通安全、能源安全、金融安全、产业安全和人文安全等战略体系。纵观世界各国，无不将经济议题置于对外关系和国家战略安全的重要地位，美国政府将经济问题置于国家安全战略的首要位置，以经济力量推进美国在全球的领导地位。在贸易方面，极力推进 TPP 和 TTIP 两个区域贸易安排。<sup>6</sup>“海丝”沿线各个国家和地区的经济水平、政治体制、文化、宗教和民族成分千差万别，利益诉求错综复杂，同时还是大国利益交织的焦点地区。而中国在丝路沿线具有较大的经济和地缘政治利益，对于构建良好的国际环境，促进和平崛起具有重要的战略意义。以能源为例，通过加强与印尼和波斯湾沿岸国家的合作，可以保障我国的能源供应，通过加强沿线港口、航线和管道建设，可以进一步巩固能源运输的通道安全。

**4. 有利于形成和平共荣的亚太合作新格局。**21 世纪海上丝绸之路所致力打造的利益共同体、命运共同体和责任共同体，将是今后中国周边外交的战略方向。冷战结束以来，亚洲地区的力量格局发生显著变化，主要是中国的加速崛起、日本经济的衰落、美国的焦虑和调整以及东盟诸国的快速发展。中国的崛起客观上使西太平洋地区出现以中国和美国为核心的双中心格局。<sup>7</sup>美国的“再平衡”战略对亚太地区的局势造成了冲击，使得地缘博弈更趋复杂化。中国领导人以共建 21 世纪海上丝绸之路的倡议诠释中国外交新理念，把中国梦（国家富强、民族振兴、人民幸福）同周边国家人民的幸福、周边国家的

---

<sup>6</sup> 达巍：《全球再平衡：奥巴马政府国家安全战略再思考》，载《外交评论》2014 年第 2 期，第 66 页。

<sup>7</sup> 阮宗泽：《中国需要构建怎样的周边》，载《国际问题研究》2014 年第 2 期，第 13 页。



发展对接起来，使命运共同体意识在周边国家落地生根。21 世纪海上丝绸之路向世人展示了一个开放、和平、自信的中国，为实现亚太地区的和平共荣发展指明了方向。

## **二、中国倡议建设 21 世纪海上丝绸之路的优势和困难**

### **（一）中国倡议建设 21 世纪海上丝绸之路的优势**

**一是综合国力强劲。**21 世纪海上丝绸之路建设是一个涉及多个国家、多个领域的全方位的系统工程，其主导和推动者必须具备相当强劲的综合国力。经过几十年的发展和积累，中国成为无可争议的区域性大国，正处于向全球性大国（强国）转变的“换档期”和“上升期”。2014 年，我国经济总量位居世界第二，外汇储备、制造业产值、货物贸易和吸引 FDI 均为世界第一，我国还是 120 多个国家和地区的第一大贸易伙伴。与此同时，我国的政治实力、科技实力和人口素质都表现出强劲的上升势头，几乎处于历史上绝无仅有的发展机遇期。

**二是区域合作深化。**多年以来，中国与日、韩及东南亚国家依托地理位置毗邻优势，通过产业转移和加工贸易形成了一个梯度传递型的区域分工体系，实现了与各国产业和贸易的深度融合，形成了经济上的紧密联系。随着中国劳动力成本上升和产业梯度转型升级，一些低端的加工制造环节开始向越南、孟加拉等东南亚国家转移，但一段时间内仍将与国内的中高端制造形成配套并依赖于广大的中国市场。正是基于地理邻近和经贸关系紧密，中国一直在大力推进亚洲地区的经济一体化进程，包括各种双边、多边、区域、次区域合作。这些多层次、开放型、多样化、包容性的区域合作组织和架构，特别是中国—东盟自贸区以及某些次区域合作，深化了中国同东南亚和南亚国家之间的经贸联系，提升了区域经济一体化水平，为未来各个领域的合作提供了基础条件和先期经验。

**三是地缘优势突出。**我国处于亚太地区的中心位置，同时也处于欧亚大陆地缘战略区和海洋地缘战略区的结合点，既是连接欧亚非三大洲和太平洋两岸诸航线的重要枢纽所必经的海域，又是中国周边地区海上贸易的经济走廊，有着良好通达性。21 世纪海上丝绸之路作为“一带一路”战略的一部分，与丝绸之路经济带相结合，起于国内

沿海发达地区，直达西亚、中东等地，辐射至西非和欧洲地区，形成了非常突出的地缘战略优势。

**四是历史渊源深厚。**从汉代到隋唐，再到宋元，海上丝绸之路推动中原文化与海洋文明融合发展，在东南沿海形成了诸多重要的港口和对外通商的口岸，曾经创造过海上国际贸易的辉煌历史。古代海上丝绸之路包含了中国与沿线国家间的航海、造船、港口往来、国际贸易、移民、国际关系和科技文化交流等丰富多元的历史内容。可以说，海上丝绸之路的历史文化，是沿线国家和地区共同的历史和文化。

**五是人文联系亲密。**中华文明在中国周边地区具有深远的影响，儒家文化得到广泛的认同，并且形成了共通的东亚文化圈。数百年来，有大量的华人迁移到东南亚国家，据最新统计，海外华人华侨不少于 6200 万人，其中 80% 以上都集中在海上丝绸之路沿线。这种文化同一性、价值认同感和民族向心力所产生的共同或相似的语言、价值观、思维方式、生活习俗、民族性格、地缘意识、血缘关系、历史传统等文化要素，都有利于形成凝聚力和整合力，赋予 21 世纪海上丝绸之路建设特殊的精神动力和人文资源。另外，在东南亚还形成了以中国为中心、以华人为主导、以华商资本为引擎的华人经济圈，形成工商业和金融业经济网络和增长中心，带动了整个地区的投资、贸易、旅游、交通、通讯等各个领域的发展。这无疑为以文化为纽带开展海上丝绸之路建设创造了优良的基础条件。

## **（二）中国倡议建设 21 世纪海上丝绸之路的困难和挑战**

### **一是国内改革攻坚任务繁重，经济发展进入“新常态”**

经过多年的经济高速增长，中国开始进入发展的“新常态”，目前仍处于经济增速换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段。在“新常态”下，经济增长速度转入中低水平，产业结构面临升级换代，同时就业、环保、区域发展平衡和社会公平等各种经济、政治问题日益突出，经济高速增长阶段所潜藏的各种风险也逐步显露出来。建设 21 世纪海上丝绸之路是以开放促改革、为发展谋空间的创举，但也需要强劲的经济实力、良好的国内环境作为后盾。首先需要大量的资金投入对外投资和建设工作的，也需要强大的产业实力以不断提高中国在全球生产网络中的地位，同时还需要较强

的制度创新能力构建国际合作和全球经济治理的新模式。因此，在“海丝”建设的过程中，将会面临资金分配、政策协调、利益平衡、制度创新等种种困难。

## 二是“海丝”沿线政经博弈复杂，外部干扰因素多

21 世纪海上丝绸之路的区位早已引起世界各国重视，不少国家早已或明或暗进行布局，展开争取丝绸之路建设主动权的博弈。**整体战略方面**，美国提出了“新丝绸之路”行动计划，印度、伊朗和阿富汗试图共同推进南亚“南方丝绸之路”建设行动，巴基斯坦、伊朗、土耳其三国共同建设战略“通道”。各种计划和行动显示了东亚、南亚、中亚、西亚各国围绕“通道”建设出现了复杂的竞合局面。<sup>8</sup> **区域一体化方面**，有关国家展开了更大范围的合作与竞争，亚太地区出现了“意大利面碗”式的多重自贸区网络治理难题。其中，美国提出了“亚太再平衡”战略，构建跨太平洋伙伴关系（TTP），以阻碍东亚区域一体化进程，对亚太地区逐步形成的“区域全面经济伙伴关系”（RCEP）起到了分化作用，阻扰了亚洲向西亚和欧洲的扩展。而欧美联合构建的跨大西洋贸易与投资伙伴关系（TTIP），从欧洲大陆方面阻碍亚洲与欧洲的经贸合作进程。**地缘政治方面**，中国周边地区的地缘矛盾复杂，南海争端尤其突出。沿线的部分国家政局动荡，南亚地区的反恐形势严峻，一些国家之间存在着边界纠纷，特别是我国与沿线六个国家存在着领土主权和海洋争端。而美国长期主导“海丝”沿线海洋地缘战略格局，控制着和我国相关的日本海、渤海、黄海、东海、南海等太平洋边缘海，以及朝鲜海峡、琉球诸海道、台湾海峡、巴士海峡、马六甲海峡等半封闭海区和航道，构筑“对华战略包围圈”。这些都限制了我国与“海丝”沿线国家和地区的海上合作和共同开发，也不利于我国的能源运输安全，更不利于我国实现海洋强国的目标。

**三是地区发展多元化，多边协调难度大。**沿线各国经济发展水平差异大，合作基础不牢，政治互信不足，同我国贸易投资自由化程度不一，海上商贸物流通关体系有待完善。其中，东南亚国家同我国接壤的地区，互联互通的基础设施和配套设施建设相对滞后，口岸和边

---

<sup>8</sup> 陈万灵、何传添：《海上丝绸之路各方博弈及其经贸定位》，载《改革》2014年第3期，第78页。

贸易的管理水平不高，管理制度创新不足。在此基础上进行“海丝”经贸一体化将面临很大的挑战，首当其冲的是互联互通建设所需要的大量资金问题，而核心是如何在地区发展高度差异化的基础上推进经济一体化。“海丝”沿线辐射 30 多个国家，涉及到亚太经合组织(APEC)、东盟(ASEAN)、南亚共同体(SAC)、跨太平洋战略合作伙伴关系(TPP)、区域全面伙伴关系(RCEP)等错综复杂的经贸合作和制度安排。沿线各国的政治生态迥异，政策规划有别，宗教文化不同，民族犬牙交错，利益诉求多元，与我国的关系有亲有疏，在经济一体化过程中还顾及南海争端、边界纠纷、主权让渡、资源保护和生态环境等复杂问题，短时间内难以形成统一建设的共识。

### 三、21 世纪海上丝绸之路建设路径

21 海上丝绸之路建设的基本路径是：以国际经贸合作为核心，以海上运输通道和基础设施建设为依托，以沿线的重点港口、中心城市、资源区块、产业园区为支撑，以互联互通和贸易投资便利化手段，以利益共同体和命运共同体为方向，推动以南海和战略通道为主的海上合作和共同开发，形成开放式国际经济合作带，形成具有强大产业聚集效能的经济走廊，以这种利益交融互利共赢的一体化伙伴关系，来缓解周边矛盾，稳定南海局势，维护通道安全，获取战略支点，拓展发展空间。

基于以上路径选择，我们认为 21 世纪海上丝绸之路建设应当致力于建立以下三大合作机制、实施五大战略举措。

#### （一）三大合作机制

##### 1. 外交与安全合作机制

任何一个国际经济决策都伴随着外交决策，尤其是在政经博弈复杂的“海丝”沿线。要重视外交工作的高层引领作用，将经济工作置于首要议题，形成经济和外交相互促进的良性机制。要与“海丝”沿线国家加强沟通协调，加紧商签投资保护、交通运输、贸易便利化、金融合作、司法协助等相关的一些协议，推动海上国际合作，共同保护海上航道安全，打击海上跨国犯罪，推进《南海行为准则》的谈判。整合现有多边协商机制，建立沿线国家和地区共同参与的战略平台，共同商讨、解决事关“海丝”建设的经济、外交和安全议题。提高国

家领导人、经济和外交高级官员互访和相互交流的频率，增进了解和战略互信。

## 2. 海洋、港口与城市合作机制

首先要用好现有合作机制，在与印尼、马来西亚、泰国、越南等国签署双边海洋领域合作谅解备忘录和协议的基础上，继续推动与更多国家签订双边或多边海洋合作机制，探索建立海洋部门的多边联席制度，共同开展海洋经济、环保、科技和渔业等各个领域的合作。

其次要根据各个省市的比较优势和在“一带一路”中的定位，建立各省市与“海丝”沿线重点地区的城市合作机制。以对方首都、港口、地方首府和经济发达城市为重点，通过产业园区共建、友好城市协作、“海丝”世界文化遗产联合申报等多种形式建立合作关系。

还要建立“海丝”港口合作机制。以上海、天津、宁波—舟山、广州、深圳、湛江、汕头、青岛、烟台、大连、福州、厦门、泉州、海口、三亚等沿海城市港口为主，与东盟、南亚和中东各主要港口建立港口城市联盟和“一对一”的港口合作关系，建立大陆、台湾和香港重要港口合作开发和运营的机制。

## 3. 经贸合作机制

经贸合作是 21 世纪海上丝绸之路建设的主渠道和优先领域。但又不同于其它区域贸易协定，“海丝”既不是一个制度性的安排，也不是一个架构性的组织，更不是一个排他性的区域组织。<sup>9</sup>“海丝”经贸合作要吸收和整合现有的区域合作机制，融入中国元素，形成独特的多元化合作机制。要大力推动中国—东盟“10+1”升级版，更大地发挥亚太经合组织（APEC）的作用，积极做好亚欧会议（ASEM）、亚洲合作对话（ACD）、亚信会议（CICA）、中阿合作论坛、中国—海合会战略对话和大湄公河次区域（GMS）经济合作等多边合作平台。同时还要充分发挥各类境内外投资贸易博览会、国际论坛等区域和次区域平台的作用。

### （二）五大战略举措

#### 1. 打造战略支点体系

海上丝绸之路涉及境外 30 多个国家和地区以及境内众多省市，而

---

<sup>9</sup> 李向阳：《论海上丝绸之路的多元合作机制》，载《世界经济与政治》2014 年第 11 期，第 5 页。

我国国内改革攻坚和各项建设的任务依然繁重，不可能面面俱到。因此一定要突出国家的总体战略意图，明确战略需求导向，确定“海丝”建设的核心区域、重点对象、优先领域、重大项目以及关键节点，按照轻重缓急来谋篇布局，精准发力、重点突破。换言之，要选取有价值的国家（地区）率先构建战略支点，进行战略性建设，推动以南海和战略通道为主的海上合作和共同开发，实现海上的联通便利化，同时，结合经贸合作布局，打造利益和命运共同体，对其它各方形成积极的示范、引导和激励效应。

在区域层面，重点选择两岸四地、周边国家、资源丰富型国家、战略通道型国家等四种不同类型的国家（地区）作为战略支点。其中，台湾、香港和澳门是首选；泰国、缅甸是政经关系良好的周边国家；印尼既是资源丰富型又是通道型国家，还是东盟最大的市场；海湾诸国则是资源丰富型国家；新加坡、马来西亚、斯里兰卡、马尔代夫都具有战略通道价值。

在次区域层面，着眼于中南半岛和马六甲海峡，打通陆海两条战略通道，突破贸易和能源运输网络的运输瓶颈。<sup>10</sup>大力支持“泛亚铁路计划”，实施高铁“走出去”战略，建立连接中国西南地区和中南半岛直达孟加拉湾、安达曼海和马六甲海峡的铁路、管道运输网络。争取在马六甲海峡及其周边区域的港口进行联合开发和运营。

## 2. 提升互联互通水平

基础设施互联互通是“海丝”建设的优先领域，也是将其红利惠及沿线地区最直接有效的手段。要在战略支点体系选择的基础上，打造海陆空一体化的互联互通网络。

一是海上互联互通，涉及港口及航线、物流集散和交易设施，重点是打造东南亚重要港口与西南陆地的通道，对接西南陆上丝绸之路。

二是陆上-高速公路、高速铁路互联互通和油气管道。主要是加快中国与越南、老挝、柬埔寨、泰国、马来西亚、缅甸等6国的陆路通道建设；重点推动GMS公路和铁路运输通道及相关基础设施建设；以“高铁换大米”为样板，推进泛亚铁路计划；建设和运营好中缅油气管道并延伸拓展至其它国家的支线。

---

<sup>10</sup> 周方治：《中泰关系-东盟合作中的战略支点作用——基于21世纪海上丝绸之路的分析视角》，载《南洋问题研究》2014年第11期，第20页。

三是空中互联互通。以北京、上海和广州的枢纽港为主，包括沿海各个主要航空港，积极开通至东南亚和中东地区的航线，研究加快加密航班，大力发展航空货运业务。

四是信息和电网联通。研究发展与越南、缅甸和老挝等国电信基础设施互通、电力资源共享以及水利开发合作。

### 3. 推进“海丝”经贸合作

一是大力推进自由贸易区战略。要顺应“第一代”国际贸易规则向第二代升级的趋势，保持同美国推动的 TPP 谈判的某种沟通和互动，同时加快启动和推进中国—东盟自贸区升级版谈判，推动在 TPP 达成协议之前完成区域全面伙伴关系协定谈判(ReCP)。<sup>11</sup> 同时争取与“海丝”战略支点国家达成双边自贸协定。

二是参与重构东亚生产分工体系。东亚地区独特的垂直分工制造网络是其全球竞争力的主要来源。随着中国“劳动力”红利的削弱和产业转型的推进，东南亚国家正在承接相应的产业转移。中国企业要加快向东南亚“走出去”的步伐，引导建立以中国为中心的生产分工体系。

三是推动服务贸易自由化。应发挥中国在建筑、咨询、信息技术等服务的优势，以及新加坡在金融服务、其它东盟国家在旅游、运输服务的优势，放宽服务业市场准入，推动服务贸易自由化。

四是加快境外经贸区建设。在战略支点国家和地区、重要港口、铁路沿线，以中国—马来西亚“两国双园”模式为样板，进行境外经贸区建设，重点发展资源开发型、港口服务型、国内产业配套型三种园区。比如在中缅油气管道沿线建设石化基地，在印尼纺织服装重要产区万隆建设工业园区以承接国内产业转移。

五是创新货币金融合作。以亚洲基础设施投资银行为杠杆，进一步推动货币金融合作格局的改革和创新；推动人民币由周边化到区域化进而到国际化的发展；加强与东南亚各国金融市场开放和货币政策的协调。

### 4. 加强海洋开发与合作

海洋开发与合作是 21 世纪海上丝绸之路建设的重点内容之一，也

---

<sup>11</sup> 盛斌、果婷：《亚太区域经济一体化博弈与中国的战略选择》，载《世界经济与政治》2014 年第 10 期，第 20 页。

是建设海洋强国的应有之义。<sup>12</sup> 要推动与“海丝”沿线国家在渔业捕捞、能源开发、海洋船舶、海洋工程设备和海洋科技研发等领域的跨国合作。以水产品为例，我国水产品总量、出口量和远洋捕捞量均为世界第一，对于发展农产品贸易、就业等具有重要作用，但随着远洋捕捞的增加，也带来了很多跨国渔业纠纷和环保问题。因此要进一步推动与“海丝”国家签订渔业合作协议，共同进行渔业资源开发和利用。还要大力发展跨国海洋产业价值链，鼓励在印尼、缅甸等战略支点国家建立远洋渔业基地，同时发展与远洋渔业相关的渔业资源调查、渔场探测、冷库、物流、水产品深加工、海洋食品开发、远洋渔船检测服务等，建立国际性的海洋开发与合作网络。

## 5. 大力推进人文交流

国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。民心相通是“海丝”五大合作重点之一。首先要充分发挥“海丝”历史文化的天然纽带作用，同时赋予“亲、诚、惠、容”的新内涵，同沿线国家加强人文交流，增设友好城市和协调机制，共同打造世界遗产和风景旅游，联合举办各类文化节事活动。还要积极开展各类文化产业和文化贸易合作，深入实施人脉工程，加强教育、智库、媒体、非政府组织等等的交流。

此外，要积极发挥华侨华人在“海丝”建设中的独特作用。华侨华人是丝路建设的天然合作者、积极贡献者和努力推动者，在参与建设、协助公关、舆论宣传等方面具有得天独厚的优势。要以“侨”为示范，发扬“丝路精神”，讲好丝路大故事、传播中国好声音；以“侨”为中介，借助华商经济金融实力，实施境外自贸区战略；以“侨”为伙伴，互利合作，助力海上运输通道和陆上基础设施的互联互通。

## 21<sup>st</sup> Century Maritime Silk Road and its Constructing Path

**Abstract:** Due to the needs of state security and economic development, facing the more and more complicated international and neighboring environments, the central committee of CPC proposed the “One Belt One Road” initiative, which has very important geo-political and geo-economics influences. The basic path to

---

<sup>12</sup> 全毅、汪洁、刘婉婷：《21 世纪海上丝绸之路的战略构想与建设方略》，载《国际贸易》，2014 年第 8 期，第 11 页。



construct the “21<sup>st</sup> Century Maritime Silk Road” is: to regard international economic cooperation as the centre; to take the maritime shipping route and infrastructure as main frame; to make the key ports, central cities, resource zones and industry areas as support systems; to take connectivity, trade and investment facilitation as instrument; to be the community of the interests and fate as the direction. Therefore, it is very useful to promote the maritime cooperation and development, and form open and efficient international economic cooperation corridors, which are to alleviate the surrounding conflict, stabilize the situation in the South China Sea, maintain the transportation security, access to strategic pivot and expand the development.

**Key words:** Maritime Silk Road, Maritime cooperation and common development, political-economic interaction

**作者简介:**

贾益民（1956～），华侨大学校长，海上丝绸之路研究院院长，教授、博士生导师。

许培源（1970～），海上丝绸之路研究院副院长，教授、博士生导师。电话：13959850702，E-mail: 22690702@163.com。